

дических лиц, осуществляющих финансирование РЭОПО с целью их последующей оперативной отработки и т.д.

Для своевременного принятия предупредительных мер по недопущению проявлений наркотерроризма необходимо в рамках Центра антинаркотических операций ОДКБ разработать план проведения оперативно-профилактических мероприятий по противодействию наркотерроризму в зоне действия ОДКБ.

Правильно организованное и тактически грамотно осуществленное взаимодействие субъектов оперативно-розыскной деятельности в рамках ОДКБ позволит создать цельную интегрированную систему, которая позволит добиться высокой результативности в достижении общей цели – противодействие наркотерроризму – с наименьшими затратами сил, средств и времени.

¹ FM 3-0, C1. Headquarters Department of the Army. Washington, DC, 22 February 2011. P. 1-5.

² Гладио – это сеть тайных полувоенных армий для действий в тылу противника (stay-behind). Была создана в 1944 г. Вашингтоном и Лондоном в виде подпольных сетевых ячеек под контролем ЦРУ и МИ-6, направленных на борьбу с влиянием СССР в Европе. С 1951 г. действовала под эгидой Комитета по планированию секретных операций НАТО. Согласно секретному документу Генерального штаба армии США «Field Manual 30-31B» в ее задачи входит дискредитация нежелательных повстанцев и неугодных правительств в зонах интереса США и НАТО. В состав «Гладио» входили фашисты и коллаборационисты нацистов. Тайные армии совершали террористические атаки по всей Западной Европе.

³ Тепляков О.В., Степанов В.А. Этнический компонент наркопреступности. Ч. 2. Этнические организованные преступные формирования как основной элемент наркотерроризма : монография. СПб.: СЗИПК ФСКН России, 2015. С. 57.

Бочко П.К.

Управление ФСКН России
по Новосибирской области

**О НОВЫХ ИНИЦИАТИВАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОБЛЕМЕ НАРКОТИКОВ¹**

19 апреля 2016 г. начнет работу Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по проблеме наркотиков. Представители государств намерены подвести промежуточные итоги работы по

достижению целей, провозглашенных в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (приняты на 52-ой сессии КНС ООН, г. Вена 11-12 марта 2009 г.).

Директор ФСКН России В.П. Иванов на пресс-конференции, состоявшейся 15 марта 2016 г., отметил, что к настоящему времени международному сообществу не удалось достичь поставленных целей по борьбе с наркотиками.² По ряду целевых показателей, особенно в части объемов производства наркотических средств, ситуация продолжает ухудшаться.

Представители других государств и некоммерческих организаций мира готовят предложения по усовершенствованию глобальной системы контроля за оборотом наркотиков. Анализ официальных документов и научных публикаций, посвященных реформе системы глобального сотрудничества по проблеме наркотиков, позволяет выделить два основных подхода к совершенствованию системы.

Первый можно условно назвать «политикой нулевой терпимости». Его сторонники выступают за сохранение существующей системы трех конвенций с упором на превалирующую роль правоохранительных органов в борьбе с потреблением и незаконным оборотом наркотиков. Приверженцы второго подхода ратуют за максимально возможную либерализацию существующего режима международного контроля в этой области, выдвигая в качестве приоритета жизнь и здоровье населения, а также права человека.

Позиция государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и их предложения по совершенствованию международной системы по контролю за оборотом наркотиков сформулированы в таких документах, как Ашхабадская Декларация (2015 г.), Совместное заявление Международной конференции высокого уровня по консолидации усилий международного антинаркотического сотрудничества (г. Душанбе, 27 мая 2015 г.), а также в Заявлении глав государств – членов ОДКБ по проблеме наркоугрозы, исходящей из Афганистана (г. Москва, 21 февраля 2011 г.). Основная идея этих и других документов, инициированных ОДКБ и Российской Федерацией в частном порядке, заключается в том, что глобальную проблему наркотиков уже нельзя рассматривать только в социально-экономическом и гуманитарном аспектах. Предлагается изучить вопрос о квалификации масштаб-

ного наркопроизводства в двух планетарных центрах в Латинской Америке и Афганистане как угрозы международной безопасности и зафиксировать это положение в соответствующих документах ООН.

В.П. Иванов, выступая в октябре 2015 г. на заседании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ, отмечал, что «до сих пор в ООН проблемы наркотиков рассматриваются по линии ЭКОСОС. Однако проблема наркотиков как политическая проблема отсутствует в предмете работы Совета Безопасности ООН, а это не позволяет мировому сообществу юридически зафиксировать истинный масштаб проблемы в контексте безопасности и, следовательно, предпринимать согласованные и междисциплинарные меры реагирования в соответствии с главой VII Устава ООН»³.

По итогам заседания было решено принять консолидированную позицию на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков в 2016 г. На рассмотрение членов Координационного совета был также представлен проект Декларации о глобальной антинаркотической политике, которую предполагалось предложить для принятия в форме Заявления на саммите глав государств – членов ОДКБ. Затем планировалось совместное вынесение проекта Декларации на Специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН.

При всей целесообразности выдвигаемых инициатив имеются объективные препятствия для учета международным сообществом согласованной позиции государств – членов ОДКБ (если она в действительности будет таковой).

Первое заключается в подходе к продвижению совместной точки зрения на международном уровне. По мнению автора, в современном мире недостаточно просто сформулировать позицию, зафиксировать ее в официальном документе и представить документ к рассмотрению на крупном международном мероприятии. Необходимо активно информировать о своих взглядах самые широкие слои гражданского общества, правительства и международные организации различных уровней задолго до рассмотрения документов на официальных заседаниях.

Действенным инструментом для продвижения позиции по проблемам антинаркотической политики представляется сотрудничество с некоммерческими и научными организациями на внутригосударственном и региональном уровнях. Некоммерческие ор-

ганизации (НКО) и научные институты при должном уровне взаимодействия и поддержки со стороны государств могут сыграть ключевую роль в формировании общественного мнения по вышеупомянутым вопросам.

Роль НКО в формировании современной антинаркотической повестки дня на международном уровне достаточно ясно отражена в программе специальных мероприятий в рамках 59 сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам, прошедшей 14-22 марта 2016 г. Из 74 запланированных мероприятий подавляющая часть организованы некоммерческими организациями самостоятельно либо при их участии. Только легализации марихуаны, против которой активно выступают и ФСКН России, и ОДКБ в целом, посвящены три мероприятия. При этом ОДКБ не значится организатором ни одного из указанных в программе мероприятий, а из государств – членов ОДКБ лишь Таджикистан и Казахстан указаны как организаторы.

Некоммерческие организации и различные фонды, продвигающие идеи легализации и декриминализации незаконного оборота наркотиков, выпускают высококачественные информационные материалы, содержащие обоснование своих подходов. Эти организации имеют влиятельных покровителей из числа известных политиков и крупных бизнесменов. В качестве примера может послужить доклад «Взять под контроль: на пути к эффективной наркополитике», изданный «Глобальной комиссией по вопросам наркополитики». На второй странице доклада в составе членов этой комиссии указаны бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, бывший Президент Польши А. Квасьневский, известный предприниматель и основатель Virgin Group Р. Бренсон и другие влиятельные персоны. Все это говорит о недостаточности уровня поддержки инициатив ОДКБ в преддверии Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Например, ОДКБ в выступлениях представителей государств – членов на пленарном заседании специального этапа 59 сессии ни разу не была упомянута. В то время как В.П. Иванов в выступлении сосредоточился на изложении новых мер и подходов в международной антинаркотической политике, уже согласованных на встречах КСОПН ОДКБ, директор Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан Ш. Салимзода посвятил речь абстрактному изложению инициатив Президента Э. Рахмона и обзору наркоситуации внутри своей страны. Следует отметить, что 59 сессия КНС ООН служит своего рода «генеральной репетицией» предстоящей Спе-

циальной Сессии Генассамблеи, в ходе которой пройдут последние дискуссии перед Спецсессией и согласование проекта ее финального документа. Представляется, что ОДКБ следовало бы принять участие в мероприятии такого уровня в качестве самостоятельного субъекта, а не только на уровне государств – членов.

Таким образом, можно констатировать, что на настоящий момент потенциал сотрудничества в рамках ОДКБ для продвижения консолидированной позиции по вопросам реформирования международной системы контроля за оборотом наркотиков не реализован в полной мере. Для эффективного представления позиции ОДКБ на глобальном уровне необходимо:

- принять в форме заявления проект декларации о глобальной антинаркотической политике на уровне глав государств – членов ОДКБ;

- наладить сотрудничество КСОПН ОДКБ с международными некоммерческими организациями и научными центрами;

- проводить и участвовать в организации максимально возможного числа специальных мероприятий «на полях» сессий КНС ООН и Специальной сессии ГА ООН;

- проводить консультации КСОПН в преддверии крупных международных форумов по вопросам наркополитики, добиваться подлинно скоординированной позиции, отраженной в публичных выступлениях;

- организовать участие ОДКБ в важнейших международных антинаркотических мероприятиях в качестве самостоятельного субъекта.

Разумеется, список может быть продолжен, но реализация уже этих мер, как представляется, будет способствовать более эффективному продвижению антинаркотических инициатив ОДКБ и повышению авторитета организации на мировой арене в целом.

¹ Исследование проведено за счет гранта Российского научного фонда, проект № 14-28-00045.

² 14-16 марта 2016 г. председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН России Виктор Иванов с рабочим визитом находится в г. Вена (Австрийская Республика) // Официальный сайт ФСКН России. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/events_main/2016/0314/132143103/detail.shtml (дата обращения: 15.03.2016).

³ Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В.П. Иванова на семнадцатом заседании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ, Арме-

ния, Ереван, 15 октября 2015 года // Официальный сайт ФСКН России. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2015/1014/105740315/detail.shtml (дата обращения: 15.03.2016).

Скугарев А.А.

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

Катаев М.Ю.,

доктор технических наук, профессор
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

Ксенц А.С.,

кандидат биологических наук,
старший научный сотрудник
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

**ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ ДИСТАНЦИОННОГО
ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ И ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
В ЦЕЛЯХ БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ В ЗОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Современная ситуация нарастания наркопреступности в мире ставит на повестку дня совместную деятельность специалистов государств – членов ОДКБ в деле разработки и внедрения в практику самых современных технологий выявления соответствующей противоправной деятельности, ее профилактики и пресечения. В первую очередь это актуально для расположенных в Центральной Евразии территорий со сложными географическими условиями и социально-экономической ситуацией.

К числу технологий, доказавших свою высокую эффективность при организации контроля обширных территорий, относятся геоинформационные технологии (далее – ГИС-технологии) на основе использования данных дистанционного зондирования Земли.